



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
БЕНДЕРСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

**РЕШЕНИЕ № 49**

25 сессия 26 созыва

07 апреля 2022 г.

г. Бендеры

О законодательной инициативе  
Бендерского городского Совета народных депутатов  
«О внесении изменений и дополнений  
в Закон Приднестровской Молдавской Республики  
«Об органах местной власти, местного самоуправления  
и государственной администрации  
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьёй 47 Регламента работы Бендерского городского Совета народных депутатов, утвержденного Решением № 6 от 10.12.2020 г. 1 сессии 26 созыва, в действующей редакции, учитывая рекомендации постоянной депутатской комиссии по экономическому развитию и бюджету,-

ГОРОДСКОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РЕШИЛ:

1. Внести в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики в качестве законодательной инициативы проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» согласно Приложению к настоящему Решению.

2. Назначить официальным представителем Бендерского городского Совета народных депутатов при рассмотрении проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» - Кара Юрия Иосифовича, депутата от избирательного округа № 13.

3. Настоящее Решение вступает в силу со дня принятия.

Председатель городского Совета  
народных депутатов

Ю.И. Кара



## ЗАКОН ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике»

**Статья 1.** Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 10 января 1995 года (СЗМР 95-1); от 11 января 1997 года № 28-ЗИД (СЗМР 97-1); от 30 января 1998 года № 79-ЗИД (СЗМР 98-1); от 10 июля 1998 года № 109-ЗИД (СЗМР 98-3); от 14 апреля 1999 года № 150-ЗИД (СЗМР 99-2); от 8 июня 1999 года № 165-ЗИ (СЗМР 99-2); от 15 февраля 2000 года № 247-КЗД (СЗМР 00-1); от 31 октября 2000 года № 357-ЗД (СЗМР 00-4); от 21 ноября 2000 года № 361-ЗИ (СЗМР 00-4); от 26 ноября 2001 года № 68-ЗИ-III (САЗ 01-49); от 24 сентября 2003 года № 329-ЗИ-III (САЗ 03-39); от 31 декабря 2004 года № 514-ЗИД-III (САЗ 05-1); от 4 марта 2005 года № 543-ЗИ-III (САЗ 05-10); от 24 марта 2005 года № 550-ЗИД-III (САЗ 05-13); от 29 марта 2005 года № 552-ЗИД-III (САЗ 05-14); от 13 мая 2005 года № 568-ЗИД-III (САЗ 05-20); от 19 октября 2005 года № 645-ЗИ-III (САЗ 05-43); от 13 декабря 2005 года № 702-ЗД-III (САЗ 05-51); от 20 ноября 2006 года № 120-ЗИ-IV (САЗ 06-48); от 10 января 2007 года № 145-ЗИ-IV (САЗ 07-3); от 7 марта 2007 года № 188-ЗИД-IV (САЗ 07-11); от 12 июня 2007 года № 223-ЗИД-IV (САЗ 07-25); от 3 июля 2007 года № 247-ЗД-IV (САЗ 07-28); от 2 августа 2007 года № 287-ЗИД-IV (САЗ 07-32); от 18 апреля 2008 года № 449-ЗИД-IV (САЗ 08-15); от 31 июля 2008 года № 524-ЗИД-IV (САЗ 08-30); от 10 октября 2008 года № 572-ЗИД-IV (САЗ 08-40); от 8 февраля 2010 года № 21-ЗИ-IV (САЗ 10-6); от 17 февраля 2010 года № 25-ЗД-IV (САЗ 10-7); от 20 февраля 2010 года № 31-ЗД-IV (САЗ 10-7); от 8 декабря 2010 года № 246-ЗИД-IV (САЗ 10-49); от 11 мая 2012 года № 66-ЗД-V (САЗ 12-20); от 31 июля 2012 года № 150-ЗД-V (САЗ 12-32); от 20 марта 2013 года № 77-ЗИД-V (САЗ 13-11); от 31 мая 2013 года № 108-ЗИД-V (САЗ 13-21); от 24 сентября 2013 года № 189-ЗИД-V (САЗ 13-38,1); от 6 декабря 2013 года № 270-ЗИ-V (САЗ 13-48); от 14 января 2014 года № 5-ЗИ-V (САЗ 14-3); от 21 января 2014 года № 11-ЗИ-V (САЗ 14-4); от 16 января 2015 года № 21-ЗИ-V (САЗ 15-3); от 16 января 2015 года № 22-ЗИ-V (САЗ 15-3); от 17 февраля 2015 года № 38-ЗД-V (САЗ 15-8); от 28 апреля 2015 года № 72-ЗИД-V (САЗ 15-18); от 12 февраля 2016 года № 17-ЗИ-VI (САЗ 16-6); от 5 апреля 2016 года № 93-ЗИ-VI (САЗ 16-14); от 25 мая 2016 года № 138-ЗИ-VI (САЗ 16-21); от 23 июня 2016 года № 156-ЗД-VI (САЗ 16-25); от 25 июля 2016

года № 190-ЗИ-VI (САЗ 16-30); от 27 октября 2016 года № 228-ЗИ-VI (САЗ 16-43); от 6 января 2017 года № 4-ЗИД-VI (САЗ 17-2); от 28 марта 2017 года № 60-ЗИ-VI (САЗ 17-14); от 15 мая 2017 года № 108-ЗИД-VI (САЗ 17-21); от 31 мая 2017 года № 123-ЗИД-VI (САЗ 17-23,1); от 19 июля 2017 года № 221-ЗД-VI (САЗ 17-30); от 4 ноября 2017 года № 308-ЗИД-VI (САЗ 17-45,1); от 18 декабря 2017 года № 356-ЗИ-VI (САЗ 17-52); от 18 декабря 2017 года № 360-ЗИ-VI (САЗ 17-52); от 29 декабря 2017 года № 404-ЗИ-VI (САЗ 18-1,1); от 30 мая 2018 года № 153-ЗИД-VI (САЗ 18-22); от 26 июля 2018 года № 243-ЗИД-VI (САЗ 18-30); от 26 июля 2018 года № 248-ЗД-VI (САЗ 18-30); от 7 декабря 2018 года № 331-ЗД-VI (САЗ 18-49); от 29 марта 2019 года № 37-ЗИ-VI (САЗ 19-12); от 5 апреля 2019 года № 49-ЗИ-VI (САЗ 19-13); от 29 мая 2019 года № 91-ЗИ-VI (САЗ 19-20); от 24 декабря 2019 года № 242-ЗИД-VI (САЗ 19-50); от 6 марта 2020 года № 32-ЗИД-VI (САЗ 20-10); от 23 июля 2020 года № 107-ЗИ-VI (САЗ 20-30); от 23 июля 2020 года № 110-ЗИ-VI (САЗ 20-30); от 12 ноября 2020 года № 189-ЗИД-VI (САЗ 20-46); от 29 апреля 2021 года № 78-ЗИД-VII (САЗ 21-17); от 27 мая 2021 года № 100-ЗИ-VII (САЗ 21-21); от 4 июня 2021 года № 109-ЗИ-VII (САЗ 21-22); от 30 ноября 2021 года № 290-ЗИД-VII (САЗ 21-48), от 23 декабря 2021 года № 344-ЗИД-VII (САЗ 21-51), следующие изменения и дополнения.

1. Подпункт 4) статьи 10 изложить в следующей редакции:

«4) по представлению государственной администрации создает в составе бюджета резервный фонд, а также утверждает размеры оборотной кассовой наличности для покрытия временных кассовых разрывов, рассматривает вопросы о даче согласия или об отказе в даче согласия на получение кредитов для муниципальных нужд, предусматривает в бюджете выделение сумм, необходимых для возвращения кредитов и оплаты процентов по ним, а также субсидий;».

2. Статью 19 дополнить подпунктом 28) следующего содержания:

«28) дача согласия либо отказ в даче согласия на получение кредитов для муниципальных нужд».

3. Статью 74 дополнить новой частью второй следующего содержания:

«Государственные администрации вправе пользоваться на договорных началах кредитами для муниципальных нужд (в том числе на производственные и социальные цели) при наличии согласия соответствующего Совета народных депутатов».

4. Часть вторую статьи 74 считать частью третьей.

**Статья 2.** Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

Президент  
Приднестровской  
Молдавской Республики

В. Н. КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики**  
**«О внесении изменений и дополнений**  
**в Закон Приднестровской Молдавской Республики**  
**«Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной**  
**администрации в Приднестровской Молдавской Республике»**

Настоящий проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – Законопроект) разработан **в целях** императивного закрепления в действующем законодательстве норм, регламентирующих наличие согласия Советов народных депутатов для получения государственными администрациями кредитных ресурсов **в связи с необходимостью** устранения неоднозначного толкования правовых норм.

Основанием для разработки Законопроекта стала позиция кассационной инстанции Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики (далее – Суд) от 15 декабря 2021 года № 113/21-08к по делу № 342/21-12, возбужденному по иску ОАО «Агентство по оздоровлению банковской системы» к государственной администрации г. Бендеры о взыскании задолженности.

Как следует из выводов Суда, действующее законодательство не содержит норм императивного характера, в силу которых государственная администрация была бы обязана до заключения кредитного договора получить предварительное согласие со стороны Совета народных депутатов.

Кроме того, по мнению Суда, взаимодействие между Советами народных депутатов и государственными администрациями в части, касающейся исполнения кредитных обязательств государственными администрациями за счет средств местных бюджетов, носит последующий характер по отношению к возникновению такого рода обязательств, а не наоборот. То есть Совет народных депутатов не может предусмотреть в бюджете выделение сумм, необходимых для предотвращения государственной администрацией кредитов и оплаты процентов по ним до того, как возникли правовые основания для подобного рода действий, а именно – до заключения государственной администрацией кредитного договора с банком или иной кредитной организацией. В противном случае предусмотреть в бюджете суммы, необходимые для возвращения государственными администрациями кредитов, было бы просто невозможно по причине отсутствия для этого законных оснований в виде заключенного кредитного договора.

Представляется, что вышеупомянутая позиция в части необязательного наличия согласия Совета народных депутатов может привести к тому, что в результате бесконтрольного привлечения неограниченного количества кредитных ресурсов государственными администрациями на основании подпункта 4) статьи 10, подпункта 13) статьи 19 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) (далее – Закон) Советы народных депутатов в любом случае будут вынуждены принимать решения об определении бюджетных источников возврата денежных средств: как в добровольном досудебном порядке, так и в принудительном судебном порядке (с учётом изложенной позиции Суда).

При этом Совет народных депутатов может не разделять цели, на которые привлекаются кредитные ресурсы, однако каким-либо образом повлиять на ситуацию будет не способен.

Подобная практика будет противоречить принципу верховенства представительных органов в отношении исполнительных и распорядительных органов, закрепленному в статье 3 Закона.

Таким образом, в целях законодательного закрепления контроля над привлечением кредитных ресурсов и участия Советов народных депутатов в данном механизме и разработан настоящий Законопроект.

**Прогноз социально-экономических последствий:** принятие Законопроекта позволит обеспечить контроль над привлечением кредитных ресурсов в административно-территориальные единицы Приднестровской Молдавской Республики.

**В данной сфере правового регулирования действуют:**

- 1) Конституция Приднестровской Молдавской Республики;
- 2) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4).

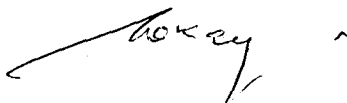
Реализация Законопроекта не потребует дополнительных материальных затрат из средств республиканского и местных бюджетов.

Принятие Законопроекта не потребует отмены каких-либо законов и иных правовых актов.

Принятие Законопроекта не потребует внесения изменений и (или) дополнений в какие-либо законы и иные правовые акты.

Принятие настоящего Законопроекта не потребует принятия отдельного закона о порядке вступления его в силу.

Председатель городского  
Совета народных депутатов



Ю.И. Кара

**Сравнительная таблица**  
**к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики**  
**«О внесении изменений и дополнений**  
**в Закон Приднестровской Молдавской Республики**  
**«Об органах местной власти, местного самоуправления и**  
**государственной администрации**  
**в Приднестровской Молдавской Республике»**

| <b>Действующая редакция</b>  | <b>Предлагаемая редакция</b>   |
|--|--|
| <p>4) по представлению государственной администрации, создает в составе бюджета резервный фонд, а также утверждает размеры оборотной кассовой наличности для покрытия временных кассовых разрывов, предусматривает в бюджете выделение сумм, необходимых для возвращения кредитов и оплаты процентов по ним, а также субсидий;</p> | <p>4) по представлению государственной администрации создает в составе бюджета резервный фонд, а также утверждает размеры оборотной кассовой наличности для покрытия временных кассовых разрывов, <b>рассматривает вопросы о даче согласия или об отказе в даче согласия на получение кредитов для муниципальных нужд</b>, предусматривает в бюджете выделение сумм, необходимых для возвращения кредитов и оплаты процентов по ним, а также субсидий;</p> |
| <p>Статья 19<br/>28) <i>отсутствует</i></p>  | <p>Статья 19<br/>28) <b>дача согласия либо отказ в даче согласия на получение кредитов для муниципальных нужд</b></p>  |
| <p>Статья 74<br/><i>отсутствует</i></p>  | <p>Статья 74<br/><b>Государственные администрации вправе пользоваться на договорных началах кредитами для муниципальных нужд (в том числе на производственные и социальные цели) при наличии согласия соответствующего Совета народных депутатов</b></p>   |